



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ТИТЕЛ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за инспекцијске послове
Инспекција за заштиту животне средине

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2024. ГОДИНУ

Тител, новембар 2023.

САДРЖАЈ

1. Увод
2. Циљеви
3. Основ за спровођење инспекцијског надзора
4. Учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степен
аризика
5. Процењен ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се
надзирати
6. Преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор
7. Територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор
8. Период у коме ће се вршити инспекцијске надзор
9. Облици инспекцијског надзора
10. Организациона структура и расподела ресурса
11. Планиране мере и активности превентивног деловања инспекције
12. Планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности
нерегистрованих субјеката
13. Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити
редован инспекцијски надзор
14. Елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора
15. Завршен напомене

1. УВОД

План инспекцијског надзора за период јануар-децембар 2024. године, инспекције заштите животне средине Одељења за инспекцијске послове Општинске управе Општине Тител доноси се сходно члану 10. Закона о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/15, 44/18-др.закон и 95/18) и члана 109. Закона о заштити животне средине (“Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др.закон и 95/2018-др.закон).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова инспектора за заштиту животне средине у 2024. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Тител из области заштите животне средине.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора Одељења за инспекцијске послове Инспекције за заштиту животне средине је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у општини Тител кроз:

- непосредну примену закона и других прописа,
- спровођење инспекцијског надзора, и решавања у управним стварима у првом степену,
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Тител,
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

По прибављеном мишљењу, односно смерницама и упутствима Министарства заштите животне средине, годишњи план инспекцијског надзора се усваја и објављује на интернет страници (www.opstinatitel.rs).

2. ЦИЉЕВИ

Циљеви Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора, садржи опште циљеве које је потребно остварити, задатке, програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, тј. начин на који се мере остварени задаци односно програмске активности, рокови у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и др.

Општи циљ овог Плана је заштита животне средине и то:

- заштита права грађана на здраво окружење и животну средину и
- заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Ефикасна организација инспекцијског надзора у области заштите животне средине остварује се унапређењем самог надзора, координацијом активности, континуалним праћењем нових технологија у овој области, квалитетном проценом ризика, континуалном едукацијом субјекта животне средине у виду писаних процедура, упутстава, водича, тренинг едукација и сл. праћењем база података специјализованих овлашћених субјеката (Агенција за заштиту животне средине, Завод за заштиту природе и др.).

Посебан циљ делотворног спровођења инспекцијског надзора у области заштите животне средине, постиже се стављањем приоритета на превентивне мере, надзирање и контролу њиховог спровођења у сврху потпуног елиминисања штетних утицаја или свођења истих на најмању могућу меру.

3. ОСНОВ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Темељ за инспекцијске надзоре и службене контроле су:

ОСНОВНИ ЗАКОНИ:

- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС)
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр.36/15, 44/18-др.закон и 95/18)
- Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/2014-др.закон, 101/2016-др.закон, 47/2018 и 111/21-др.закон)

ПОСЕБНИ ЗАКОНИ:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др.закон и 95/2018-др.закон).
- Закон о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/04 и 36/09)
- Закон о управљању отпадом („Службени гласник РС“ бр. 36/09, 88/10, 14/16, 95/18-др.закон и 35/23)
- Закон о заштити од буке у животној средини („Службени гласник РС“ бр. 96/2021)
- Закон о заштити ваздуха („Службени гласник РС“ бр. 36/09, 10/13 и 26/21-др.закон)
- Закон о заштити природе („Службени гласник РС“ бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16, 95/18-др.закон и 71/21)
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Службени гласник РС“ бр. 36/09)
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“ бр. 135/04, 25/15 и 109/21)

ПОДЗАКОНСКИ АКТИ ДОНЕТИ ПО ОСНОВУ ГОРЕ НАВЕДЕНИХ ЗАКОНА

- Уредбе и Правилници донети по основу посебних закона од стране ресорног Министарства.

4. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

Годишњи план инспекцијског надзора Инспектора за заштиту животне средине спровешће се на основу процене ризика, уз коришћење алата за процену ризика и одређивање приоритета контроле вршења редовног инспекцијског надзора у одређеним областима животне средине инспекцијског надзора урађене за сваку област животне средине (спречавање и контрола загађења животне средине, контрола поступања са отпадом, заштита ваздуха, заштита од буке и др.)

5. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

За све области заштите животне средине, развијен је алат за одређивање процене ризика, који се користи приликом прављења плана инспекцијског надзора и одређивања приоритета контроле. Процена ризика је базирана на одговарајућим критеријумима.

У поступку одређивања процене ризика користе се одговарајуће Контролне листе за процену ризика које су доступне на интернет страници Министарства заштите животне средине: <https://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obrasci/kontrolne-liste>

Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине („Службени гласник РС”, бр. 45/18 и 59/19), прописују се посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

На основу извршене процене ризика у свакој области животне средине, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2024. годину. Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине у 2024. години приказана је у Табели 1. овог Плана.

6. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

За инспекцијски надзор у свакој области животне средине у Табели 1. дат је табеларни приказ Плана инспекцијског надзора и активности инспекције за заштиту животне средине са прегледом надзираних субјеката и њиховим делатностима или активностима.

Према потреби и по захтеву странке инспектор за заштиту животне средине ће давати стручну и саветодавну подршку привредним субјектима у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору (“Сл.гласник РС” бр.36/15, 44/18-др.закон и 95/18)

7. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспектор за заштиту животне средине надлежан је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији општине Тител, која обухвата 6 насељених места: Тител, Лок, Вилово, Гардиновци, Мошорин и Шајкаш на површини од 262 km².

8. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспектор за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре током целе календарске 2024. године.

Инспекцијски надзор вршиће се радним данима у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет.

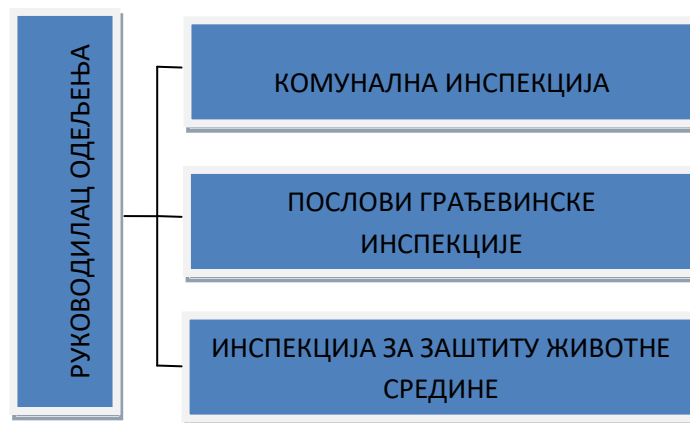
У случају потребе у сардњи са Министарством унутрашњих послова, комуналном инспекцијом и другим инспекцијама, инспекцијски надзор ће се вршити и током ноћи у заједничким акцијама.

9. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

У току 2024. године планирани су следећи облици инспекцијског надзора:

- 10 редовни инспекцијски према годишњем Плану
- 10 ванредних инспекцијских надзора, 5 са циљем откалањања и спречавања непосредне опасности и по представкама грађана уколико се утврди висок или критичан ризик и 5 услед достављених Захтева за проверу испуњености националних и ЕУ услова за пољопривредна газдинства (ИПАРД).
- допунски инспекцијски надзор уколико буду неопходни.
- 5 контролни инспекцијски надзор
- 20 канцеларијски инспекцијски надзор за сваки надзирани субјект у виду прикупљања свих неопходних података.
- 20 теренски инспекцијски надзор

10. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА И РАСПОДЕЛА РЕСУРСА



Шема 1. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

РАСПОДЕЛА НАДЗОРА/КОНТРОЛА И ДРУГИХ АКТИВНОСТИ ПО ИЗВРШИОЦУ/ГОДИНИ

Укупан број извршилаца-руководилац одељења за инспекцијске послове, који по овлашћењу начелника Општинске управе општине Тител обавља Послове инспекције заштите животне средине	1
Укупан број дана у години	366
Викенди	104
Годишњи одмори – број дана	30
Празници – број дана	9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	252
Укупан број расположивих дана	223

Инспекцијских надзора по плану, укупно: 10

Ванредних надзора, укупно: 10

Службене саветодавне посете, укупно: 10-15

Осим планираних активности које се спроводе Планом, а везане су за инспекцијски надзор, едукације, предвиђене састанке, извршење управних мера и контролу истих у оквиру рада инспекције заштите животне средине, спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, заprimљене електронском поштом, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену.

11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

Превентивно деловање инспекције остварује се правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, објављивањем важећих прописа. Инспекција за заштиту животне средине је објавила контролне листе (КЛ) на интернет страници www.opstinatitel.rs, преузете од Министрства заштите животне средине .

Једна од активности инспекције за заштиту животне средине у току 2024.године, јесте превентивно деловање и вршење службених саветодавних посета. Инспекција ће вршити превентивно деловање и давати стручну и саветодавну подршку, на захтев надзираног субјекта у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору у свим областима контроле заштите животне средине. Њихов обим зависиће од заинтересованости привредних субјеката и броја поднетих захтева за службене саветодавне посете.

Превентивно деловање инспекције у 2024.години, предвиђено је и у вршењу заједничке и координисане акције са републичком инспекцијом за заштиту животне средине у различитим областима надзора.

Кроз саветодавне посете вршиће се:

- упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама,
- пружање стручне и саветодавне подршке (давањем мишљења, објашњења, одговора на питања, издавањем аката о примени прописа и сл.),
- указивање надзираном субјекту на могућност наступања забрањених или штетних последица његовог пословања или поступања,
- предлагање предузимања радњи ради отклањања узрока таквих последица,
- друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора.

Планирани број службених саветодавних посета је око једна месечно. Укупно око 12-15 за 2024. годину. По службеној дужности око 10 у периоду април-јун пред отварање латњих башта и у периоду пре прскања усева март-септембар са циљем сакупљања амбалажног отпада. По позиву око 4.

12. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВаниХ СУБЈЕКТА

Уколико се укаже потреба, инспектор за заштиту животне средине вршиће инспекцијске надзоре према надзираним субјектима тј. субјектима који нису уписани у одговарајући посебни регистар или у евиденцију коју води надлежни орган или организација у складу са чланом 33. Закона о инспекцијском надзору.

Посредан начин откривања нерегистрованих привредних субјеката вршиће се кроз координисане инспекцијске прегледе са другим инспекцијским органима. Очекивани обим активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта у 2024. години износи оквирно 2% од укупног броја надзора.

13. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспектор за заштиту животне средине ће у току 2024. године поред редовних инспекцијских надзора, обављати и ванредне инспекцијске надзоре. На основу искуства из претходних година, обим ванредних инспекцијских надзора је различит у различитим областима контроле животне средине.

Анализом расположивих података о извршеним инспекцијским надзорима у претходним годинама (број извршених надзора по представкама грађана и правних лица, захтевима надзираних субјеката за утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор и сл.) изведен је очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у 2024. години који износи оквирно 50% од укупног броја надзора.

14. ЕЛЕМЕНТИ ОД ЗНАЧАЈА ЗА ПЛАНИРАЊЕ И ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

За планирање и вршење инспекцијског надзора приликом израде Плана коришћени су расположиви подаци у овом Органу, о бројном стању пројеката за које су издате сагласности на Студије о процени утицаја на животну средину и решења да није потребна процена утицаја на животну средину у складу са Законом о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004 и 36/2009), издатих дозвола за управљање неопасним и инетрним отпадима у складу са Законом о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 8/10 и 14/2016), издатих дозвола за рад по основу члана 56. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13), као и подаци Агенције за заштиту животне средине, Завода за заштиту природе и др.

15. ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Служба за инспекцијске послове општинске управе општине Тител задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2024. годину. Годишњи план инспекцијског надзора за 2024. годину ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

Инспектор заштите животне средине
Ивана Милинов