



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА ТИТЕЛ  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ПРИВРЕДУ, УРБАНИЗАМ, ЗАШТИТУ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ, ИМОВИНСКО ПРАВНЕ,  
СТАМБЕНО КОМУНАЛНЕ И ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
СЛУЖБА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКТОРА  
ЗА 2018. ГОДИНУ**

На овај План је Руководилац Одељења дао позитивно мишљење дана  
31.10. 2017. год.

Руководилац одељења,  
\_\_\_\_\_

Број:355-15/2017-IV-03  
Тител, 31.10. 2017. год.

Тител, Октобар 2017. године

## САДРЖАЈ

I УВОД

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

II - 1 Расподела ресурса

II – 2 Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

II – 3 Стратегија рада Службе за инспекцијске послове

III ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом одредаба из области комуналних делатности

III – 1 Процена ризика у инспекцијском надзору комуналне инспекције

IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

V ЗАВРШНА НАПОМЕНА

## I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора Комуналне инспекције у саставу Службе за инспекцијске послове, Одељења за привреду, урбанизам, заштити животне средине, имовинско-правне, стамбено-комуналне и инспекцијске послове Општинске управе Тител урађен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, бр. 36/2015).

Годишњи план инспекцијског надзора садржи општи приказ задатака и послова Службе за инспекцијски надзор у 2018. години, непосредне примене закона и других прописа, те праћење стања на територији општине Тител из области за које су инспекције надлежне.

Сврха доношења плана инспекцијског надзора је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу општине Тител, кроз:

1. Непосредну примену закона и других прописа,
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине Тител,
4. Превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Служба за инспекцијске послове обавља послове на територији општине Тител а седиште исте је у Тителу, ул. Главна бр. 1.

У складу са напред наведеним Годишњим програмом инспекцијског надзора, који садржи опште и специфичне циљеве које је потребно остварити, задатке и програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата тј. начин на који меримо одтворене задатке односно програмске активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обавити, одговорност за спровођење активности односно задатака, врсту активности и друго.

**Циљеви** Годишњег плана инспекцијског надзора су непосредна примена закона и других прописа, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављења делатности и вршење активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, као и спровођење других ефикасних мере од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Годишњи програма инспекцијског надзора садржи податке и о специфичним циљевима који се планирају остварити у 2018. години, а који су везани за Програмске активности Одељења за привреду, урбанизам, заштити животне средине, имовинско-правне, стамбено-комуналне и инспекцијске послове Општинске управе Тител по организационим јединицама, одговорност за реализацију задатака и активности и у ком року их треба реализовати.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника прописаних законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Скупштина општине Тител донела је Решење о одређивању органа – тела које ће координирати инспекцијски надзор над пословима из изворне надлежности општине Тител, број: 02-70/2016-I од 22.12.2016. године.

Циљ образовања Комисије, односно одређивања органа - тела за координацију инспекцијског надзора је обухватнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора између инспекција које врше инспекцијски надзор из изворне надлежности општине Тител.

Послови и задаци планирани Годишњим планом инспекцијског надзора Службе за инспекцијски надзор обављаће се свакодневно како у седишту инспекције тако и на терену на територији општине Тител.

**Табела 1.**

**Општи приказ циљева**

Редни број	СЛУЖБА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ	Број циљева	Број Специфичних циљева
1.	Комунална инспекција	3	12

## II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

Приказана је у Прилогу бр. 1 овог плана.

### II – 1 РАСПОДЕЛА РЕСУРСА

**Табела 2.**

**Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2017. години.**

Укупан број дана у години	365
Викенди (суботе и недеље) – број дана	104
Годишњи одмори – број дана	30
Празници – број дана	9
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>222</b>
Број дана за Инспекцијски надзор / службене контроле	162
Број дана за едукације	5
Број дана за састанке	30
Број дана за контролу извршења изречених управних мера	25

Административни техничке послове у вези са инспекцијским надзором обављаће инспектор за послове из своје надлежности у оквиру приказаних расположивих дана.

### II - 2 ТРАЈАЊЕ СПРОВОЂЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА И СЛУЖБЕНЕ КОНТРОЛЕ

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су одређени на основу искустава, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

**Табела 3.**

**Број утрошених минута потребних за спровођење сваке фазе појединачног Инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања**

Фаза инспекц. надзора/ службене. конт.	% утрошеног времена	Сати трајања															
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Техничка припрема	<b>5</b>	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	36	39	42	45	48
Документацијски преглед	<b>35</b>	21	42	63	84	105	126	147	168	189	210	231	252	273	294	315	336
Физички преглед	<b>40</b>	24	48	72	96	120	144	168	192	216	240	264	288	312	336	360	384
Издавање писмена	<b>15</b>	9	18	27	36	45	54	63	72	81	90	99	108	117	126	135	144
Манипулативни послови	<b>5</b>	3	6	9	12	15	18	21	24	27	30	33	36	39	42	45	48

**II – 3 СТРАТЕГИЈА РАДА СЛУЖБЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

Специфичан циљ	Задатак	Индикатор резултата	Одговоран	Рок
Стратешко планирање	Учешће у изради плана	Израда плана	Служба за инсп. послове	31.12.
Годишње планирање	Учешће у изради плана	Израда плана и објављивање на званичном веб сајту општине	Служба за инсп. послове	15.10.
Извештавање о раду Службе	Учешће у изради извештаја	Израда извештаја и објављивање на званичном веб сајту општине	Служба за инсп. послове	31.01.

### III ПЛАН И ПРОГРАМ РАДА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

#### Програмска активност: Инспекцијски надзор над применом одредаба из области комуналних делатности

Назив	Служба за инспекцијске послове
Програм коме припада	Одељења за привреду, урбанизам, заштити животне средине, имовинско-правне, стамбено-комуналне и инспекцијске послове Општинске управе Тител
Правни основ	<p><b>ЗАКОНИ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“ број 18/2016)</li> <li>- Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, број 88/11 и 104/2016)</li> <li>- Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број 65/13, 13/16 и 98/2016 – Одлука УС)</li> <li>- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15)</li> <li>- Закон о трговини („Службени гласник РС“, број 53/10 и 10/13)</li> <li>- Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, број 104/2016)</li> </ul> <p><b>ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ ТИТЕЛ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Одлука о комуналним делатностима („Службени лист Општине Тител“, број 16/2016)</li> <li>- Одлука о радном времену трговинских и угоститељских предузећа и радњи и објеката за приређивање забавних игара („Службени лист Општине Тител“, број 9/14)</li> <li>- Одлука о одређивању делова обале и воденог простора на реци Тиси у општини Тител на којима се могу градити хидрограђевински објекти и постављати плутајући објекти („Службени лист Општине Тител“, број 2/15)</li> <li>- Одлука о локалним комуналним таксама („Службени лист Општине Тител“ број, 2/2017)</li> <li>- Одлука о одређивању локације за одлагање инертног отпада („Службени лист општине Тител“, број 10/10)</li> <li>- Одлука о јавним паркиралиштима и паркирању на територији општине Тител („Службени лист Општине Тител“, број 1/15)</li> <li>- Одлука о аутобуским стајалиштима на територији општине Тител („Службени лист Општине Тител“, број 21/12)</li> <li>- Одлука о општинским путевима и улицама на територији општине Тител („Службени лист општине Тител“, број 5/2017)</li> <li>- Одлука о организацији Општинске Управе Општине Тител („Службени лист Општине Тител“, број 5/15).</li> </ul>
Одговорно лице	Комунално еколошки инспектор Комунални инспектор
Опис	<u>Надзор:</u> Послове из надлежности комуналне инспекције врше Комунално еколошки инспектор и Комунални инспектор. Инспектори су самостални у раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Тител, а за свој рад су лично одговорни. Инспектори имају право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, постројења и уређаје, налаже решењем, издаје прекршајне налоге односно подноси прекршајне пријаве.
Циљ 1	<b>Законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката у области</b>

<b>примене прописа утврђених законом и одлукама општине Тител у области обављања комуналних делатности.</b>					
Индикатор 1.1	Ниво законитости у константном и функционалном обављању комуналних делатности	Базна вредност	2017	2018	2019
	Укупан број извршених инспекцијских надзора				
Алтернатива: Индикатор 1.1	Процент надзора без утврђених неправилности	Базна вредност	2017	2018	2019
	Коментар: тенденција смањења броја нелегалних корисника комуналних услуга				
<b>Циљ 2</b>	<b>Законитост и безбедност недзираних субјеката у области заустављања и паркирања моторних возила на јавним саобраћајним површинама (јавним паркиралиштима, пешачким и бициклическим стазама, тротоару и јавним зеленим површинама).</b>				
Индикатор 2.1	Укупан број инспекцијских надзора над заустављеним и паркираним возилом	Базна вредност	2017	2018	2019
Алтернатива: Индикатор 2.1	Утврђен број непрописно заустављених и паркираних возила	Базна вредност	2017	2018	2019
	Коментар: Тенденција смањења броја непрописно заустављених и паркираних возила				
<b>Циљ 3</b>	<b>Однос извршених редовних и ванредних надзора</b>				
Индикатор 3.1		Базна вредност	2017	2018	2019
	<b>Редован</b> – планирани инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата				
	<b>Ванредан</b> инспекцијски надзор се врши због предузим. хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонским позивима и електронским путем				
	<b>Допунски</b> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта				
	<b>Контролни</b> инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора				

Р. бр.	Специфични циљеви	Задатак/ активност	Индикатори резултата	Одговорна орг. јед.	Рок за извршење	Документи
	<i>Шта желимо постићи</i>	<i>Како ћемо постићи специфичне циљеве ? Које задатке/актив. морамо предузети ?</i>	<i>Како меримо задатке / активности?</i>	<i>Ко је одговоран за активности и задатке?</i>	<i>Када активност мора бити завршена?</i>	
<b>1</b>	Спровођење закона и Одлука општине Тител у комуналној области	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним институцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон и Одлуке општине Тител
<b>2</b>	Предузимање мера и контрола радног времена трговинских и угоститељских предузећа и радњи и објеката за приређивање забавних игара	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне документације за обављање наведене делатности у сарадњи са припадницима МУП-а)	Број издатих прекршајних налога	Комунално еколошки инспектор	Континуирани и по потреби	Закон и Одлуке општине Тител
<b>3</b>	Предузимање мера и контрола о постављању мањих монтажних, покретних и других објеката привременог карактера на површинама јавне намене	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне документације за обављање наведене делатности)	Број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака о извршењу решења	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон и Одлуке општине Тител



4	Предузимање мера и контрола у вези са коришћењем делова обале и воденог простора на реци Тиси у општини Тител на којима се могу градити хидрограђевински објекти и постављати плутајући објекти	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне документације за коришћењем делова обале и воденог простора на реци Тиси	Број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака о извршењу решења	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу	Закон и Одлуке општине Тител
5	Предузимање мера и контрола у вези са трговином ван продајних објеката у складу са чл. 54. Закона о трговини са посебним акцентом на нелегални промет дувана и дуванских производа	Инспекцијским надзором на терену, у седишту надзираног субјекта (контрола потребне документације за обављање наведене делатности) у сарадњи са припадницима МУП-а, тржишном и другим инспекцијама и службама	Број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих закључака о извршењу решења, Број обавештења упућених надлежним инспекцијама и службама	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор  Сваки у оквиру својих законских овлашћења	Континуирано	Закон о трговини
6	Спровођење закона и Одлука општине Тител у Области становања и одржавања зграда, које су у надлежности комуналне инспекције.	Инспекцијским надзором на терену, на адресам надзираног субјекта Налагањем извршења законом утврђених обавеза у сарадњи са другим надлежним инспекцијама и службама.	Број издатих прекршајних налога, број издатих решења о отклањању недостатака, број обавештења упућених надлежним инспекцијама и службама	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор  Сваки у оквиру својих законских овлашћења	Континуирано Континуирано	Закон и Одлуке општине Тител Примена Закона о инспекц. надзору
7	Припрема и спровођење инспекцијског надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским	Пређење промена законских прописа и одлука општине Тител	Поштовање законских рокова и њена примена	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона о инспекц. надзору

	прописима	Израда годишњег извештаја о раду Инспекције	Увидом у извештај	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона о инспекц. надзору
		Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Тител	Увидом у извештај	Служба за инсп. послове	До 21.01.2018. године	Примена Закона о инспекц. надзору
<b>8</b>	Спровођење редовних, ванредних, допунских и контролних инспекцијских надзора у комуналној области	Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора	162 радна дана планираног инспекцијског надзора	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона о инспекц. надзору
		Спровођење ванредних, допунских и контролних инспекцијских надзора	По пријави грађана електронском поштом, телефонским путем и писмено, по службеној дужности, поводом захтева надзираног субјекта	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор	Континуирано	Примена Закона о инспекц. надзору
<b>9</b>	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја сачињених записника, прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, уплаћених новчаних казни по прекршајном налогу, поднетих прекршајних пријава, коначних извршених прекршајних налога	Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу службе	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор  Шеф службе	Континуирано	Примена закона и одлука
<b>10</b>	Обука, оспособљавање семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском	Припрема, планирање, упућивање и оспособљавање инспектора из области комуналне инспекције	Праћење иновација норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор  Шеф службе	Континуирано	Примена закона, уредби, правилника

	надзору					
<b>11</b>	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Координација рада у оквиру Службе за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истих и други послови техничке припреме	Број новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Службе и Одељења	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор  Шеф службе	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника
<b>12</b>	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности: <b>1.</b> Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа <b>2.</b> Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом. <b>3.</b> Предузимањем превентивних инспекцијских надзора <b>4.</b> Постављањем информација на званичан Веб сајт инспекције <b>Коментар:</b> Превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.	Број обавештења, пружених стручних савета, превентивних инспекцијских надзора	Комунално еколошки инспектор  Комунални инспектор  Шеф службе	Континуирано	Примена закона, уредби, одлука, правилника

### III – 1 ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора за 2018. годину Службе за инспекцијске послове вршена је на основу инспекцијског надзора у областима које иста покрива па и у области комуналне инспекције на основу анализе стања у досадашњем дугогодишњем вршењу инспекцијског надзора као и на основу информација и података добијених од других инспекција, других овлашћених органа и организација, што је и представљено табеларно по Инспекцијама, а исто урађено у контролним листама.

						Критичан ризик
						Висок ризик
						Средњи ризик
						Низак ризик
						Незнатан ризик
1	2	3	4	5		

#### ЛЕГЕНДА:

1	Јавно осветљење Јавне зелене површине Сахрањивање и гробља Пијаце
2	Ноћни надзор радног времена угоститељских, трговинских и занатских објеката
3	Постављање мањих монтажних и других објеката
4	Одржавање чистоће на површинама јавне намене Одржавање улица и путева
5	Производња и дистрибуција воде Одвођење и пречишћавање отпадних и атмосферских вода

#### **IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

##### **Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције на терену**

1. Материјални положај инспектора
2. Рачунар (таблет за сваког инспектора) за рад на терену
3. Приступ интернету
4. Потребан број возила за рад на терену
5. Потребна опрема и средства за рад у зависности од врсте инспекције
6. Увођење јединственог информационог система за инспекције

##### **Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа – унапређење рада инспектора**

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом (приликом инспекцијске контроле када се процени да је могуће угрожавање личне безбедности инспектора неопходно је обезбедити стално присустви полицијских службеника.
2. Унапређење рада инспектора (неопходно је обезбедити обуку инспектора у циљу ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових законски решења).

#### **V ЗАВРШНА НАПОМЕНА**

Служба за инспекцијске послове задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2018. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2018. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Комунални инспектор,  
Станко Лисица